



Biroul permanent al Senatului
Bp 280 1.9.07.2009

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă Pentru modificarea
Legii nr.12/2007 privind aprobarea Ordonanței de urgență
a Guvernului nr.51/2006 pentru aprobarea Programului
național privind sprijinirea construirii de locuințe
proprietate personală**

Analizând propunerea legislativă Pentru modificarea Legii nr.12/2007 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2006 pentru aprobarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B280 din 11.06.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2006, aprobată cu modificări prin Legea nr.12/2007, cu modificările și completările ulterioare, în sensul acordării unei subvenții de la stat în cuantum de maxim 20% din valoarea locuinței, dar nu mai mult de 15.000 euro, persoanelor care construiesc, cât și celor care achiziționează o locuință proprietate personală pentru prima dată.

În raport cu obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la modalitatea de adoptare a soluției legislative propuse, semnalăm că, potrivit prevederilor art.60 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.”

Întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2006 a fost aprobată cu modificări prin Legea nr.12/2007, prevederile legii s-au încorporat în cadrul ordonanței de urgență a Guvernului, astfel că orice intervenție ulterioară trebuie să se refere la actul normativ de bază, respectiv la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2007 și nu la legea de aprobare sau la vreun act de modificare a acesteia.

Ca urmare, proiectul trebuie să vizeze **modificarea** actului normativ de bază, și nu actul normativ modificator.

3. Întrucât intervenția legislativă vizează numai modificarea, pentru o exprimare normativă, acest aspect trebuie să rezulte din **titlu**, astfel:

„Lege pentru modificarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2006”.

4. La **articolul unic**, potrivit uzanței în redactarea actelor normative, propunerea legislativă trebuie să cuprindă un articol marcat ca articol unic, în a cărui parte introductivă să fie menționate datele de identificare ale actului normativ de bază, astfel:

„Articol unic. - Programul național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.566 din 30 iunie 2006, aprobată cu modificări prin Legea nr.12/2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

5. La **pct.1**, pentru respectarea uzanței normative, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„1. Alineatul (1) al articolului 1 va avea următorul cuprins:”

În continuare se va reda textul nou propus pentru alin.(1), marcat ca atare și cuprins între ghilimele.

Observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect.

Deoarece intervenția legislativă vizează numai modificarea unui alineat, nu întregul articol, abrevierea „Art.1” trebuie eliminată.

6. La art.2 alin.(1) lit.e), având în vedere că sintagma „a imobilelor cumpărate în temeiul unor legi” prin gradul său de generalitate nu conferă normei precizie, este necesar ca inițiatorii să menționeze actele normative avute în vedere.

La art.2 alin.(3), întrucât intervenția legislativă privește modificarea întregului art.2, mențiunea abrogării în cadrul acestuia nu se uzitează în planul normelor de tehnică legislativă.

Pe cale de consecință, alin.(3) trebuie eliminat din text, urmând a se renumera alineatele următoare, respectiv alin.(4)-(6) devenind alin.(3)-(5).

La art.2 alin.(4), pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor normative, sintagma „conform” trebuie înlocuită cu sintagma „potrivit”.

La art.2 alin.(5), pentru rigoare în redactare, sugerăm înlocuirea expresiei „persoana, (familia)” cu expresia „titularul contractului” mai adecvată contextului.

La art.2 alin.(6), pentru concizia normei este necesar să se menționeze clar ministerul în atribuțiile căruia intră comunicarea sumele alocate pentru respectivele subvenții și cui i le comunică.

Din aceleași considerente, întrucât actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, sugerăm înlocuirea sintagmei „și va respecta principiul primului venit primul servit” din finalul textului, cu sintagma „subvenția urmând să se acorde în ordinea solicitărilor”.

De asemenea, în acord cu dispozițiile art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru a accentua caracterul imperativ al dispoziției, verbele se utilizează, de regulă la timpul prezent. Ca urmare, sintagma „va comunica” trebuie înlocuită cu sintagma „comunică”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

7. La pct.3, în textul prevăzut pentru alin.(2) al art.3, pentru o exprimare proprie stilului normativ, sugerăm înlocuirea sintagmei

„de la îndeplinirea condițiilor prevăzute la alin.(1) ...” cu sintagma „de la prevederile alin.(1) ...”

Totodată, semnalăm că la alin.(3) al art.3, urmează să se introducă în cadrul actului normativ de bază o contravenție, cu toate că acesta nu prevede asemenea măsură. În același timp, constatăm că modalitatea de stabilire a contravenției nu este în concordanță cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că actele normative prin care se stabilesc contravenții trebuie să cuprindă, printre altele, descrierea faptei ce constituie contravenție, sancțiunea ce urmează a se aplica, iar în cazul sancțiunii cu amenda este necesar să se stabilească limita minimă și maximă a amenzii, precum și persoanele abilitate să constate și să aplice amenda.

De aceea, pentru respectarea uzanței normative, este necesar introducerea unui articol distinct, art.3¹, care să cuprindă toate aspectele mai sus precizate.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 788/8.07.2009

O.U.G. nr. 51/2006

M. Of. nr. 588/30 Iun. 2008

Ordonanță de urgență pentru aprobarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe și proprietate personală

aprobată cu modificări prin

L. nr. 12/2007

M. Of. nr. 43/19 Ian. 2007

modificări prin

L. nr. 12/2007

M. Of. nr. 43/19 Ian. 2007

modifică anexa

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2006 pentru aprobarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe și proprietate personală

modificări prin

O.U.G. nr. 7/2007

M. Of. nr. 129/22 feb. 2007

*modifică art.2 alin.(1) lit.a), alin.(2) și alin.(4), art.3 alin.(1) lit.d), art.4 alin.(2), art.5;
introduce alin.(2_1) la art.4;
abrogă art.2 alin.(5)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe și proprietate personală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2006

respinge prin L. nr. 43/2008

M. Of. nr. 227/25 mar. 2008

modificări prin

L. nr. 351/2007

M. Of. nr. 859/17 dec. 2007

modifică și completează anexa

Lege pentru modificarea Programului național privind construirea de locuințe și proprietate personală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2006

modificări prin

L. nr. 43/2008

M. Of. nr. 227/25 mar. 2008

respinge O.U.G. nr. 7/2007

Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2007 pentru modificarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe și proprietate personală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2006

modificări prin

O.U.G. nr. 215/2008

M. Of. nr. 847/16 dec. 2008

modifică anexa

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru susținerea programelor de dezvoltare a construcției de locuințe la nivel național

aprobată prin L. nr. 67/2009

M. Of. nr. 225/7 apr. 2009

modificări prin

L. nr. 67/2009

M. Of. nr. 225/7 apr. 2009

aprobă O.U.G. nr. 215/2008

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 215/2008 privind unele măsuri pentru susținerea programelor de dezvoltare a construcției de locuințe la nivel național

Legea tinerilor

promulgată prin **D. nr. 998/2006** **M. Of. nr. 648/27 iul. 2006**
Decret pentru promulgarea Legii tinerilor

modificări prin **O.G. nr. 39/2006** **M. Of. nr. 722/23 aug. 2006**
- Ordonanță privind prorogarea termenului de intrare în vigoare
a Legii tinerilor nr. 350/2006
reîmpinsă prin **L. nr. 3/2007** **M. Of. nr. 28/16 ian. 2007**

prorogă termenul de la art.32 alin.(1) până
la data de 1 ianuarie 2007

modificări prin **O.U.G. nr. 105/2006** **M. Of. nr. 1016/21 dec. 2006**
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii tinerilor nr.
350/2006
aprobată prin **L. nr. 67/2008** **M. Of. nr. 237/27 mar. 2008**

modifică art. 14 alin.(2), anexa

modificări prin **L. nr. 3/2007** **M. Of. nr. 28/16 ian. 2007**
Lege pentru respingerea Ordonanței Guvernului nr. 39/2006
privind prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii
tinerilor nr. 350/2006

respinge O.G. nr. 39/2006

modificări prin **L. nr. 67/2008** **M. Of. nr. 237/27 mar. 2008**
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 105/2006 pentru modificarea Legii tinerilor nr. 350/2006

aprobă O.U.G. nr. 105/2006